

# **Z á p i s**

## **z 28. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci**

### **Datum a místo zasedání:**

Dne 10. prosince 2010 v budově Ministerstva práce a sociálních věcí od 9.30 hod. do 14.15 hod.

### **Přítomní:**

Dle připojené prezenční listiny.

- Pověření k zastupování na 28. zasedání Rady na základě čl. 5 Statutu Rady předali zástupci ministerstev zdravotnictví; vnitra; obrany; Českého báňského úřadu; Státního úřadu pro jadernou bezpečnost a Českého statistického úřadu.

Jednání řídil z pověření předsedy Rady 1. místopředseda Rady – JUDr. Petr Šimerka, náměstek ministra práce a sociálních věcí. V úvodu

- omluvil předsedu Rady - ministra práce a sociálních věcí Dr. Ing. Jaromíra Drábka, který se nemohl z pracovních důvodů zasedání zúčastnit, vyřídil jeho pozdrav a poděkování za práci;
- informoval, že z důvodu organizačních změn na Ministerstvu práce a sociálních věcí přechází od 1. ledna 2011 oblast bezpečnosti práce a pracovního prostředí ze sekce náměstka pro legislativu do sekce politiky zaměstnanosti a trhu práce a z tohoto důvodu pravděpodobně nebude členem Rady vlády pro BOZP; poděkoval členům Rady za dlouholetou spolupráci; místopředseda Rady vlády Ing. František Hrobský v této souvislosti vysoce ocenil práci, kterou JUDr. Petr Šimerka v Radě vlády vykonal;
- navrhl za ověřovatele zápisu z 28. zasedání Rady Bc. Libuši Bělohávkovou a Ing. Jana Romaněnka; Rada vyslovila s tímto návrhem souhlas;
- vyzval přítomné k předložení návrhů na změny nebo doplnění programu 28. zasedání Rady. Návrhy nebyly předloženy a původně navržený program byl schválen.

### **Program zasedání**

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Kontrola plnění úkolů „Národního akčního programu BOZP na období 2009 – 2010“.
3. Schválení Národního akčního programu BOZP na období 2011 - 2012.
4. Zaměření kontrolní činnosti orgánů inspekce práce, ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a vrchního báňského dozoru v roce 2011.
5. Návrh plánu práce Rady na rok 2011.
6. Informace o činnosti v oblasti výzkumu a vývoje na úseku BOZP.
7. Informace o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC) a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání.
8. Informace o činnosti stálých výborů Rady (popřípadě činnosti pracovních skupin).
9. Informace zástupců orgánů veřejné správy a dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP (v rámci MPSV, MZ, MŠMT, MD, MPO, MŽP, MO, MV, MMR, Mze, ČBÚ a SÚJB).
10. Souhrnná zpráva o stavu v oblasti BOZP v ČR v roce 2009 (materiál pro informaci).
11. Různé.

## **K jednotlivým bodům pořadu jednání**

### **1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady**

K zápisu z minulého (27. zasedání) Rady nebyly vzneseny žádné připomínky ani doplňující návrhy.

JUDr. Petr Šimerka poté rekapituloval plnění úkolů z předchozích zasedání. Konstatoval, že úkoly jsou plněny. Generální inspektor SÚIP Mgr. Ing. Rudolf Hahn v této souvislosti informoval Radu o výsledku hodnocení systému inspekce práce v ČR ze strany orgánů Evropské komise, které proběhlo v červnu t.r. s tím, že podrobnější informaci podá v rámci bodu 7.

#### **Závěr:**

Rada bere na vědomí zápis z 27. zasedání Rady.

### **2. Kontrola plnění úkolů „Národního akčního programu BOZP na období 2009 – 2010“**

S úvodním slovem k vyhodnocení plnění opatření Národního akčního programu BOZP na období 2009 – 2010, připravenému v Pracovní skupině Rady, vystoupila Bc. Libuše Bělohlávková.

Jaroslav Bek zdůraznil potřebu dořešení problematiky úrazového pojištění a to, že by nový zákon o úrazovém pojištění měl, s ohledem na prevenci v oblasti BOZP, začít platit co nejdříve.

JUDr. Petr Šimerka uvedl, že řešení úrazového pojištění formou novely zákona se připravuje a na příštím zasedání Rady by mohla být podána informace.

K materiálu nebyly připomínky.

#### **Závěr**

Rada:

1. Bere na vědomí

- a) skutečnost, že dosud nebyla splněna základní priorita Národního akčního programu BOZP, kterou je zavedení funkčního systému úrazového pojištění,
- b) další, dosud nesplněné úkoly Národního akčního programu BOZP.

2. Souhlasí

s doporučením Pracovní skupiny Rady vlády zařadit do Národního akčního programu BOZP pro období 2011 – 2012 nesplněné, probíhající a průběžně plněné úkoly Národního akčního programu BOZP pro období 2009 – 2010, které svým zaměřením naplňují cíle a priority Národní politiky BOZP.

### **3. Schválení Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012**

Návrh Národního akčního programu BOZP na období 2011 – 2012 (NAP BOZP na období 2011 – 2012), připravený v rámci Pracovní skupiny Rady, uvedla Bc. Libuše Bělohlávková. Zdůvodňovala jednotlivá opatření (úkoly) v návrhu a seznamovala Radu i s doporučeními Stálého výboru pro sociální a zdravotní problematiku. Rada přitom zaujímalá stanoviska k jednotlivým navrhovaným opatřením NAP BOZP na období 2011 – 2012. Velkou pozornost Rada věnovala v diskusi (z hlediska BOZP prioritní) problematice úrazového pojištění, financování prevence pro předcházení pracovních

úrazů, výzkumu a vývoji, vzdělávání v oblasti BOZP, seznamu nemocí z povolání, problematice bezpečnosti a ochrany zdraví dětí, žáků a studentů ve školách a školských zařízeních a oblasti pracovně lékařských služeb a rehabilitaci osob po pracovním úrazu a nemoci z povolání.

K problematice úrazového pojištění přednesla předsedkyně Stálého výboru č. 4 pro sociální a zdravotní problematiku návrh tohoto výboru - předložit vládě jako doporučení Rady vlády návrh na urychlené řešení úrazového pojištění a zajištění financování prevence, rehabilitace a výzkumu v oblasti BOZP do zavedení systému úrazového pojištění.

Dále informovala o jednáních souvisejících s přípravou NAP BOZP pro období 2011 – 2012 a jeho prioritních opatření a v této souvislosti:

- o nabídce vrchního ředitele sekce sociálního pojištění Mgr. Jiřího Krále ke spolupráci s pracovní skupinou Rady vlády k úrazovému pojištění na přípravě změn souvisejících s právní úpravou úrazového pojištění,

- o přípravě Kulatého stolu odborníků k řešení nové právní úpravy ucelené rehabilitace, který se uskuteční ve spolupráci sekce pro sociální a rodinnou politiku MPSV a Stálého výboru č. 4 v měsíci lednu 2011.

V závěru diskuse se Rada připojila k místopředsedovi Rady Ing. Františku Hrobskému a poděkovala předsedkyni pracovní skupiny k přípravě NAP BOZP – Bc. Libuši Bělohlávkové - za odvedenou práci.

## **Závěr**

Rada:

1. Schvaluje Národní akční program BOZP na období 2011 – 2012 ve znění závěrů tohoto zasedání Rady.
2. Ukládá
  1. Tajemníkovi Rady vlády zajistit
    - a) úpravu textu schváleného dokumentu v souladu se závěry přijatými při jeho projednávání v Radě vlády,
    - b) zařazení kontroly plnění opatření Národního akčního programu BOZP na program zasedání Rady vlády dle termínů jednotlivých opatření,
    - c) zveřejnění Národního akčního programu BOZP na období 2011 - 2012 na webových stránkách Rady vlády pro BOZP.
  2. Členům Rady vlády
    - a) zajistit v rámci příslušných resortů plnění opatření národního programu,
    - b) informovat Radu vlády o splnění úkolů v termínech stanovených pro příslušná opatření.
  3. Předsedům Stálých výborů Rady vlády
    - a) průběžně sledovat plnění opatření v rámci působnosti jednotlivých stálých výborů,
    - b) zařadit do programu činnosti stálých výborů projednávání specifických otázek souvisejících s plněním opatření národního programu a návrhy na řešení předkládat Radě vlády formou doporučení.

4. Pracovní skupině Rady vlády připravit podklady k opatřením (úkolům) č. 3 a 4 resp. 5 tak, aby mohly být projednány Radou v březnu 2011 na 29. zasedání resp. v červnu 2011 na 30. zasedání.
3. Souhlasí s ustavením pracovní skupiny k přípravě návrhů na aktualizaci seznamu nemocí z povolání v rámci Stálého výboru č. 4 pro sociální a zdravotní problematiku.

Rada doporučuje vládě ČR:

1. Připravit ve spolupráci s odbornou veřejností a v roce 2011 předložit návrh novely zákona o úrazovém pojištění, popřípadě návrh nového zákona o úrazovém pojištění.
2. Urychleně připravit návrhy právní úpravy směřující:
  - ke snížení marží pojišťoven spravujících úrazové pojištění a
  - k právní úpravě, která by umožnila použití přebytků těchto prostředků na prevenci v oblasti BOZP a na rehabilitaci do doby nabytí účinnosti zákona o úrazovém pojištění.

Rada doporučuje MPSV a členům Rady, uplatňovat, jako zásadní připomínku, v rámci vnějšího připomínkového řízení k návrhu novely zákona č. 561/2004 Sb., školský zákon, požadavek na doplnění § 29 o zmocnění pro MŠMT k vydání vyhlášky, kterou se stanoví bližší podmínky bezpečnosti a ochrany zdraví dětí, žáků a studentů ve školách a školských zařízeních.

**4. Zaměření kontrolní činnosti orgánů inspekce práce, ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a vrchního báňského dozoru v roce 2011**

S úvodním slovem k předem rozeslanému návrhu SÚIP vystoupil generální inspektor SÚIP Mgr. Ing. Rudolf Hahn. Povinnost předkládat tento program vyplývá ze zákona o inspekci práce. Návrh Ročního programu kontrolních akcí SÚIP na rok 2011 obsahuje celkem 18 hlavních zaměření kontrolních úkolů. Po schválení MPSV bude Roční program kontrolních akcí SÚIP na rok 2011 zveřejněn na webových stránkách SÚIP.

O zaměření kontrolní činnosti orgánů ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví v roce 2011 informovala MUDr. Anežka Sixtová.

K rozeslanému „Zaměření inspekční činnosti Státní báňské správy ČR v roce 2011“ vystoupil z pověření předsedy ČBÚ Ing. Ivo Pěgřímka ředitel odboru ČBÚ Ing. Martin Malíř.

**Závěr:**

Rada bere na vědomí programy kontrolních akcí orgánů inspekce práce, ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a vrchního dozoru Státní báňské správy v roce 2011.

*JUDr. Petr Šimerka se z pracovních důvodů omluvil z dalšího jednání tohoto zasedání Rady a řízení převzal místopředseda Rady Ing. František Hrobský.*

**5. Plán práce Rady vlády pro BOZP na rok 2011**

Ing. František Hrobský vyzval členy Rady k případným připomínkám a návrhům na doplnění k předem rozeslanému návrhu plánu práce Rady vlády pro BOZP na rok 2011.

K návrhu plánu práce nebyly připomínky a ani návrhy na jeho doplnění.

**Závěr:**

Rada:

1. Schvaluje „Plán práce Rady vlády pro BOZP na rok 2011“.
2. Ukládá tajemníkovi Rady, aby zajistil jeho zveřejnění na webových stránkách Rady vlády pro BOZP.

**6. Informace o činnosti v oblasti výzkumu a vývoje na úseku BOZP**

K rozeslané prezentaci k výzkumu a vývoji na úseku BOZP ve VÚBP, v.v.i. vystoupil ředitel VÚBP, v.v.i. RNDr. Stanislav Malý, Ph.D. Informoval o projektech řešených ve VÚBP, v.v.i. a o aktuálních problémech výzkumu a vývoje v ČR, zejména v jeho financování.

Člen Rady Mgr. Karel Petrželka informoval Radu, že na jednání Zaměstnavatelské zájmové skupiny Poradního výboru Evropské komise pro BOZP v Lucemburku, kterého se v minulých dnech zúčastnil, zazněla pochvala od BUSINESSEUROPE, že „VÚBP, v.v.i. v Praze vykazuje výsledky na vysoké odborné úrovni“.

V diskusi oceňovali členové Rady dlouholetou činnost VÚBP, v.v.i., jeho potenciál a nezastupitelnost ve výzkumu, vzdělávání odborníků a poradenství – zejména malým a středním podnikům. Ing. František Hrobský navrhl doporučit Ministerstvu práce a sociálních věcí, aby při zamýšlených organizačních změnách byla činnost VÚBP, v.v.i. zachována. Členové Rady PhDr. Lidmila Kleinová, CSc., Mgr. Ing. Rudolf Hahn, Robert Křepinský a Bc. Libuše Bělohlávková tento návrh podpořili a Rada jej schválila.

K prezentaci k problematice výzkumu a vývoje v rámci Centra pracovního lékařství SZÚ, kterou členové Rady obdrželi v podkladech, vystoupil člen Rady Doc. MUDr. Pavel Urban, CSc.

K rozeslané prezentaci k činnosti v oblasti výzkumu a vývoje v rámci Českého báňského úřadu vystoupil z pověření předsedy ČBÚ Ing. Ivo Pěgřímka ředitel odboru Ing. Martin Malíř. Informoval, že od příštího roku nebudou na výzkum a vývoj v rámci ČBÚ přidělovány finanční prostředky tak, jak dosud a zbývající výzkumné projekty ČBÚ budou ukončeny v tomto roce. Doporučil, aby Rada vlády pro BOZP měla v budoucnosti větší vliv při zadávání projektů VaV zaměřených na oblast BOZP, popřípadě měla možnost takový výzkum z části financovat. V reakci na vystoupení Ing. Martina Malíře se dalšími aspekty financování výzkumu a vývoje v oblasti BOZP zabýval RNDr. Stanislav Malý, Ph.D.

Bylo dohodnuto, že na 29. zasedání Rady budou při projednávání problematiky financování výzkumu v oblasti BOZP na základě úkolu č. 4 NAP BOZP na období 2011 – 2012 (materiál má připravit Pracovní skupina Rady vlády), projednány i podklady, které k tomuto problému připraví VÚBP, v.v.i. spolu se SZÚ.

**Závěr:**

Rada

1. Bere na vědomí informace o činnosti v oblasti výzkumu a vývoje na úseku BOZP.
2. Doporučuje Ministerstvu práce a sociálních věcí, aby při zamýšlených organizačních a koncepčních změnách v rámci tohoto resortu, byla zachována činnost Výzkumného ústavu bezpečnosti práce, v.v.i. minimálně ve stávajícím rozsahu.  
V případě, že se bude rozhodovat o organizačních a jiných změnách v institucích zřízených Ministerstvem práce a sociálních věcí, Rada vlády doporučuje zvážit sloučení Výzkumného ústavu bezpečnosti práce, v.v.i. s Institutem výchovy bezpečnosti práce, popřípadě využít takto vzniklé instituce pro nový resortní ústav.

V případě uskutečnění uvedených změn, by měl být přetransformovaný Výzkumný ústav bezpečnosti práce, v.v.i. garantem v zajišťování výzkumu v oblasti BOZP, vzdělávání inspektorů orgánů inspekce práce a poskytování další podpory v oblasti BOZP pro Ministerstvo práce a sociálních věcí, včetně vytváření koncepce vzdělávání odborně způsobilých osob.“

**7. Informace o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC) a o plnění úkolů vyplývajících z předchozích zasedání**

Generální inspektor SÚIP Mgr. Ing. Rudolf Hahn informoval o posledním Plenárním zasedání poradního výboru Evropské komise pro otázky bezpečnosti práce - SLIC, které se konalo 22. a 23. 11. 2010 v Bruselu a v této souvislosti podrobněji i o závěrečné zprávě o výsledku hodnocení systému inspekce práce v ČR ze strany orgánů Evropské komise, které proběhlo v červnu t. r.

Informaci o hodnocení doplnila MUDr. Anežka Sixtová.

**Závěr:**

Rada bere informace na vědomí.

**8. Informace o činnosti stálých výborů Rady**

V období mezi 27. a 28. zasedáním Rady se uskutečnila zasedání všech stálých výborů Rady.

Předseda Stálého výboru č. 2 pro legislativu – Robert Křepinský, informoval o zasedání Stálého výboru pro legislativu a podrobně o zasedání jeho Pracovní skupiny pro expoziční limity. Diskutovaným problémem byly expoziční limity u kyseliny sírové.

Předsedkyně Stálého výboru č. 4 pro sociální a zdravotní problematiku – Bc. Libuše Bělohlávková, informovala, že se tento výbor zabýval hlavně plněním NAP BOZP na období 2009 – 2010 a přípravou NAP BOZP na období 2011 – 2012.

**Závěr:**

Rada bere přednesené informace na vědomí.

**9. Informace zástupců orgánů veřejné správy dalších institucí v Radě o legislativní a jiné činnosti v oblasti BOZP**

O aktuální situaci v legislativní a jiné činnosti oblasti BOZP informovali členy Rady MUDr. Anežka Sixtová a JUDr. Pavel Dvořák.

Rada bere na vědomí přednesené informace.

**10. Souhrnná zpráva o stavu v oblasti BOZP v ČR v roce 2009**

Souhrnnou zprávu vypracoval z podnětu MPSV Výzkumný ústav bezpečnosti práce, v.v.i. Účelem tohoto dokumentu je přinést informace o současném stavu zabezpečování problematiky BOZP v ČR spolu s uvedením aktuálních statistických dat z této oblasti. Nepředpokládalo se její projednávání.

Bc. Libuše Bělohlávková doporučila, aby v příští zprávě bylo věnováno více prostoru kontrole odborových organizací nad stavem BOZP a poskytovatelům služeb v oblasti BOZP.

## **11. Různé**

K tomuto bodu nebyly předloženy žádné návrhy.

Na závěr 28. zasedání Rady vlády pro BOZP poděkoval místopředseda Rady Ing. František Hrobský členům Rady a stálých výborů Rady za práci v roce 2010 a popřál všem příjemné prožití vánočních svátků a úspěšný nový rok 2011.

**Termín 29. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci byl předběžně stanoven na pátek 18. března 2011.**

### Zapsali:

Ing. Emil Florián

Ing. Petr Mráz

### Ověřili:

Bc. Libuše Bělohávková

Ing. Jan Romaněnko

Dr. Ing. Jaromír D r á b e k  
ministr práce a sociálních věcí ČR  
a předseda Rady vlády pro BOZP